

CMU COUNCIL NEWSLETTER



จดหมายข่าวสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๑๓ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

P.2

งบประมาณเชิงพื้นที่

P.4

- การจัดตั้งสำนักงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- การจัดตั้ง CMU Holding Company
- การสนับสนุนผู้ประกอบการทำงานข้าม
ส่วนงาน

P.6

รู้ทันระบบ
งบประมาณแบบใหม่



สำนักงานสภา
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
www.council.cmu.ac.th

งบประมาณเชิงพื้นที่

(ศาสตราจารย์ ดร.ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์)

หนึ่งในข้อเสนอปฏิรูประบบงบประมาณแผ่นดินคือ “งบประมาณเชิงพื้นที่” (area-based budgeting) เป็นกลไกใหม่ของการจัดสรรงบประมาณ เพื่อจูงใจให้หน่วยงานในจังหวัด/กลุ่มจังหวัดทำงานร่วมกันในเชิงบูรณาการ ซึ่งความจริงความคิดเช่นนี้ถูกเสนอมาเป็นเวลาหลายปีและหลายเวที ผ่านการบ่มเพาะมานาน ในปี 2561 นี้มีข่าวดีว่า “งบประมาณเชิงพื้นที่” จะถูกปรับเพิ่มขึ้นขนานใหญ่ หมายถึงการเพิ่มพลังให้จังหวัด ซึ่งการเปลี่ยนแปลงครั้งนี้ คาดว่าจะส่งผลสะท้อนพอสมควรและน่าจะเป็นผลดีโดยรวมต่อประชาชน ต่อภาคธุรกิจ รวมทั้งมหาวิทยาลัยในภูมิภาค

การปฏิรูปครั้งนี้มีเหตุผลเชิงการบริหารที่อธิบายได้ง่ายๆ ดังนี้ แต่เดิมเราจัดงบประมาณฐานกรม (ประกอบด้วย 296 หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่า) ใช้งบประมาณแผ่นดินเกือบ 3 ล้านล้านบาท นำไปใช้จ่ายในการพัฒนา-จัดบริการสาธารณะ-จ้างคนทำงาน-จัดซื้อจัดจ้าง ฯลฯ การบริหารนี้เป็นลักษณะแนวตั้ง “เป็นแท่ง” “ต่างคนต่างทำ” ตามภารกิจของแต่ละกรม สำหรับข้อเสนอการบริหารงบประมาณแบบใหม่นั้นเป็นแบบ “แนวนอน” โดยให้หน่วยงานพื้นที่รับมอบภารกิจจากรัฐเพื่อการพัฒนาหรือจัดสรรสวัสดิการ ถือเป็นทางเลือกใหม่ เหตุผลสนับสนุนก็คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือคณะกรรมการบริหารจังหวัดทำหน้าที่เชิญชวนให้หน่วยงานที่เหมาะสม (หน่วยงานรัฐ สมาคมธุรกิจ กลุ่มประชาคม หรือมหาวิทยาลัย) มาทำงานร่วมกันได้ ผู้ว่าราชการจังหวัดทำบทบาทเหมือนกับนายทนายโดยมีงบประมาณจำนวนหนึ่งสนับสนุน ตัวอย่างเช่น มีแนวความคิดร่วมกันว่าควรสร้างศูนย์เรียนรู้และเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมในภาคเหนือ (สมมติว่าท่าเลนั้นอยู่ในวัด ไกล้มมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เนื่องจากมีรากเหง้าเชิงประวัติศาสตร์เป็นทุนวัฒนธรรม) การร่วมมือกันโดยวัดอนุญาตให้ใช้พื้นที่บางส่วน มหาวิทยาลัยมีผู้รู้ด้านศิลปวัฒนธรรมลงไปช่วยออกแบบ จังหวัดจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเป็นเงินทุนประเดิมและอุดหนุนรายปี ความคิดดี ๆ อย่างนี้จะเกิดขึ้นได้ภายใต้งบประมาณเชิงพื้นที่ อีกตัวอย่างหนึ่งสมมติว่ารัฐบาลต้องการจัดสรรสวัสดิการให้กับครัวเรือนยากจน (เด็กออกจากสถานศึกษาเร็วเกินไป) จัดเป็นเงินอุดหนุนรายเดือน โดยกำหนดเงื่อนไขว่าพ่อแม่ต้องส่งเสริมให้เด็กเข้าเรียนต่อ (ระดับมัธยมต้น-มัธยมปลาย ตามหลักการที่ว่าเด็กในวัย 13-18 ปี ควรได้เรียนสถานศึกษา เพื่อให้มีประสบการณ์และทักษะไปทำงาน ซึ่งโครงการในลักษณะนี้ได้รับการพิสูจน์มาแล้วในหลายประเทศภายใต้ชื่อ conditional cash transfer หรือย่อว่า CCT) การช่วยเหลือครั้งนี้จำเป็นต้องมีระบบคัดกรองที่สอดคล้องกับหลัก targeting for the poor ไม่ใช่การให้ทั่วไป คณะกรรมการที่จะคัดกรองคนจน ควรจะอยู่ระดับจังหวัด ดีกว่าสังกัดกรมใดกรมหนึ่ง

หรือระดับชาติที่สูงเกินไป แล้วให้มีระบบกำกับระดับชาติว่า “ตรงกลุ่มเป้าหมาย” เพียงใด พลาดเป้าไปก็เปอร์เซ็นต์การออกแบงกลไกเช่นนี้ น่าจะเรียกได้ว่า decentralized action + centralized monitoring

หมายเหตุ : จำเป็นต้องอธิบายว่า งบประมาณแนวดังยังมีอยู่กรมไม่ได้หายไปไหน แต่สัดส่วนงบประมาณที่จะได้รับย่อมจะถูกเบียดหรือปรับลดลง ในขณะที่เพิ่มสัดส่วนของงบประมาณเชิงพื้นที่ (แนวนอน) นี่คือการบูรณาการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น การเปลี่ยนแปลงครั้งนี้ย่อมส่งผลสะท้อนต่อหน่วยงานของรัฐ (รวมทั้งมหาวิทยาลัยของรัฐ) ไม่มากก็น้อย เพราะงบประมาณของกรมถูกปรับลด และด้วยเจตนากระตุ้นให้ “ร่วมมือกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด” ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามยุทธศาสตร์ประเทศไทย 4.0 เช่น มหาวิทยาลัย A ชำนาญการด้านเทคโนโลยี อาจจะร่วมมือกับจังหวัดในการสร้างศูนย์ทดสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์การเกษตร (เพื่อการส่งออก) เพราะที่ห้องปฏิบัติการมีอยู่แล้ว แต่ใช้งานไม่เต็มที่ (และไม่ได้ทำงานให้ฟรีๆ) การเชื่อมโยงในลักษณะ industry-university nexus ก็อาจจะเกิดขึ้นได้ มหาวิทยาลัย B ชำนาญการด้านศิลปวัฒนธรรม ช่วยปรับปรุงพิพิธภัณฑ์ท้องถิ่นให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ โดยรับโครงการไปทำพร้อมกับงบประมาณสนับสนุนจากจังหวัด นี่คือการปรับตัวที่คิดว่าจะต้องเกิดขึ้น

ล่าสุดผู้เชี่ยวชาญพบว่า มหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งในภาคเหนือซึ่งเคยมีประสบการณ์ทำงานร่วมกับจังหวัดมายาวนาน มีความเชื่อถือซึ่งกันและกัน ได้รับงบประมาณสนับสนุนร่วม 800 ล้านบาท เพื่อให้ทำงานบริการทางวิชาการร่วมกับจังหวัดภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม



ประวัติผู้เขียน

ศาสตราจารย์ ดร.ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ สำเร็จการศึกษา เศรษฐศาสตรบัณฑิต จากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รวมทั้ง สำเร็จการศึกษาทางด้านเศรษฐศาสตร์ในระดับปริญญาโทจาก Louisiana State University, ระดับปริญญาเอกจาก University of Georgia และประกาศนียบัตรการอบรมด้าน เศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อมจาก Harvard Institute for International Development ประเทศสหรัฐอเมริกา

ตำแหน่งหน้าที่สำคัญในอดีต อาทิ รองอธิการบดีฝ่ายวางแผน และคณบดีคณะวิทยาการจัดการและสารสนเทศ มหาวิทยาลัย นเรศวร, นักวิจัยและผู้อำนวยการวิจัยด้านเศรษฐศาสตร์ สิ่งแวดล้อมของมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI), ผู้อำนวยการศูนย์บริการวิชาการเศรษฐศาสตร์ คณะ เศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, เลขาธิการสมาคม เศรษฐศาสตร์แห่งประเทศไทย และเจ้าหน้าที่ฝ่ายเศรษฐกิจของ ธนาคารโลก (ประจำกรุงเทพฯ)

ปัจจุบันดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์วิจัยการเติบโตทาง เศรษฐกิจ และความเหลื่อมล้ำในสังคม และอาจารย์ประจำ คณะพัฒนาการเศรษฐกิจ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, กรรมการสาขาเศรษฐศาสตร์ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ, อนุกรรมการบัญชีจ่ายที่สอง กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา, คณะ กรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิของมหาวิทยาลัย ราชภัฏวไลยอลงกรณ์, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัย เชียงใหม่

“การใช้จ่ายอย่างประหยัดนั้น
จะเป็นหลักประกันความสมบูรณ์พูนสุขของ
ผู้ประหยัดเองและครอบครัว
ช่วยป้องกันความขาดแคลนในวันข้างหน้า
การประหยัดดังกล่าวนี้
จะมีผลดีไม่เฉพาะแก่ผู้ที่ประหยัดเท่านั้น
ยังเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติด้วย”

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
เนื่องในวันขึ้นปีใหม่ 31 ธันวาคม 2502

เรื่องน่ารู้จาก... สภามหาวิทยาลัย

ระเบียบวาระการประชุมสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2560 ที่ผ่านมา ที่ประชุมสภาฯ ได้ให้ความเห็นชอบ/อนุมัติเรื่องที่สำคัญจำนวนหลายเรื่อง วันนี้...จะขอนำมาแจ้งเฉพาะบางเรื่องโดยย่อเท่านั้น ส่วนเรื่องอื่นๆ สำนักงานสภามหาวิทยาลัยได้เผยแพร่ไว้ที่ www.council.cmu.ac.th หัวข้อ : สรุปมติการประชุมสภามหาวิทยาลัย ซึ่งจะมีเนื้อหาและความเห็นของแต่ละเรื่องอย่างครบถ้วนและน่าศึกษาเรียนรู้เป็นอย่างยิ่ง

• **ความคืบหน้าในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนามหาวิทยาลัยให้เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐโดยสมบูรณ์แบบ (CMU-PEX) : มีจำนวน 3 เรื่องที่นำเสนอต่อที่ประชุมสภาฯ ได้แก่**

1. การจัดตั้งสำนักงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

สืบเนื่องจากผลการประเมินของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของมหาวิทยาลัย และคณะกรรมการประเมินผลการบริหารงานของอธิการบดี (รอบ 1 ปี 6 เดือน) ซึ่งได้ให้ข้อเสนอแนะว่า “มหาวิทยาลัยควรจัดตั้งสำนักงานยุทธศาสตร์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย และควรออกแบบสำนักงานยุทธศาสตร์ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานเดิมที่มีอยู่ โดยจะต้องดำเนินงานสองส่วน ได้แก่

- 1) เป็นภารกิจด้านยุทธศาสตร์อย่างแท้จริง มีบุคลากรไม่มากนัก ประกอบด้วย นักคิด นักวิเคราะห์ที่จะสามารถให้ข้อคิดเห็นกับรองอธิการบดีแต่ละฝ่ายได้
- 2) เป็นส่วนติดตามการดำเนินงานให้เกิดผลสำเร็จ

มหาวิทยาลัยจึงได้ออกแบบโครงสร้างการทำงานของสำนักงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขึ้น (ดังแผนภูมิภาพ)



โดยสำนักงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ จะมีพันธกิจและหน้าที่หลัก 7 ประการ ดังนี้

1. เป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลความคิด (Think Tank) และการทำวิจัยสถาบัน เพื่อให้เป็นแนวคิดในการริเริ่มขับเคลื่อนและบริหารยุทธศาสตร์ของมหาวิทยาลัย
2. แปลงยุทธศาสตร์ โดยจัดทำเป็น Action Plan และสื่อสารไปยังส่วนงานต่างๆ
3. ประสานงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชิงรุกของมหาวิทยาลัย
4. ถ่ายทอดตัวชี้วัดไปยังส่วนงาน เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงภายในมหาวิทยาลัย (Cascading & Organization Alignment)
5. ทบทวนและปรับปรุงกลยุทธ์ (Strategy Review & Strategy Adjustment)
6. บูรณาการยุทธศาสตร์กับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการวางแผนและงบประมาณ และด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
7. บริหารจัดการข้อเสนอแนะและความคิดริเริ่มใหม่ เพื่อการปรับเปลี่ยนองค์กร (Change Management)

สำหรับคณะทำงานจะเป็นทีมจากอาจารย์/นักวิจัย/บุคลากรสายปฏิบัติการจากส่วนงานต่างๆ มาร่วมกันทำงานแบบบูรณาการ และสามารถนับเป็นภาระงานได้ในรูปแบบ Multiple Appointment ซึ่งมีรูปแบบประเมินการทำงานเป็นชิ้นงาน/โครงการเป็นหลัก (Performance based) และมีบุคลากรประจำสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์ เพื่อทำหน้าที่ประสานและบริหารงานทั่วไป

ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะหลายประเด็น และในท้ายที่สุดนายกสภามหาวิทยาลัยได้กล่าวสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งสำนักงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตามที่เสนอ โดยให้อธิการบดีออกประกาศจัดตั้งสำนักงานดังกล่าว พร้อมทั้งให้ระบบบทบาท หน้าที่ และพันธกิจของสำนักงานตามที่ได้ปรับปรุงจากข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยไว้ด้วย

2. ขอให้รองอธิการบดีที่รับผิดชอบและกำกับดูแลสำนักงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยในส่วนที่ดำเนินการได้ให้ดำเนินการต่อไป ส่วนใดที่ต้องให้สภามหาวิทยาลัยพิจารณา ก็ให้ทำรายละเอียดเสนอสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาต่อไป

2. การจัดตั้ง CMU Holding Company

สืบเนื่องจากการที่มหาวิทยาลัยได้รับข้อเสนอแนะจำนวนมากครั้ง ทั้งจากผลการประเมินความเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐของ มช. จากผลการสัมมนาระดมความคิดเห็นเชิงนโยบาย (Retreat) ระหว่างกรรมการสภามหาวิทยาลัยและผู้บริหารมหาวิทยาลัย และจากการประชุมสภามหาวิทยาลัยที่ได้มีแนวความคิดว่า “การนำองค์ความรู้หรือผลงานวิจัยของมหาวิทยาลัยไปใช้งานจริง มหาวิทยาลัยควรจัดตั้งองค์กรนิติบุคคลขึ้นมา เพื่อดำเนินงานภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยได้ และจะเป็นฐานที่จะพัฒนาองค์ความรู้ของมหาวิทยาลัยไปเชื่อมโยงกับภาคเอกชนเพื่อนำไปใช้งานจริง” รวมถึงมีความเกี่ยวข้องกับการปรับปรุงระบบบริหารงานวิจัย การปรับเปลี่ยนรูปแบบนวัตกรรม (CMU's Innovation Re-profile by STeP) และแผนพัฒนาการศึกษาฯ ระยะที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ที่มีเป้าหมายให้เกิดธุรกิจใหม่ (Startup) และธุรกิจบ่มเพาะ (Spin off Company) โดยการลงทุนนั้นมหาวิทยาลัยจำเป็นต้องมีบริษัทในนามของมหาวิทยาลัยเข้าไปร่วมทุน ซึ่งการจัดตั้ง CMU Holding Company นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเข้าถือหุ้นในบริษัทที่ดำเนินการภายใต้มหาวิทยาลัย โดยแบ่งออกเป็น 3 ประเภท ดังนี้

ประเภทที่ 1 : ถือหุ้น 100% ในกิจการที่มหาวิทยาลัยก่อตั้ง อาทิเช่น บริษัท CMU Energy, CMU เพื่อวิสาหกิจชุมชน

ประเภทที่ 2 : ถือหุ้นร่วมกับผู้คิดค้นนวัตกรรมที่พัฒนามาจากมหาวิทยาลัย (Spin off Company) เช่น ถือหุ้นในบริษัทน้ำตาลลำไย ถือหุ้นในชุดตรวจต่างๆ ที่คิดค้นได้ในห้องปฏิบัติการ

ประเภทที่ 3 : ถือหุ้นร่วมกับบริษัท Startup ของนักศึกษาและบุคลากร มช. ที่ผู้ก่อตั้งบริษัทบริจาคหุ้นบางส่วนให้แก่มหาวิทยาลัยจากการที่ได้รับการบ่มเพาะภายในมหาวิทยาลัย เช่น บริษัท Software ที่ได้รับการบ่มเพาะ (Incubate) ของวิทยาลัยศิลปะ สื่อและเทคโนโลยี หรือของคณะวิศวกรรมศาสตร์

ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอย่างหลากหลาย แต่ในท้ายที่สุดนายกสภามหาวิทยาลัยได้กล่าวสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการให้มหาวิทยาลัยดำเนินการจัดตั้ง CMU Holding Company ตามที่เสนอ

2. ให้มหาวิทยาลัยพิจารณาเชิญกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อร่วมเป็นคณะทำงานในการจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง CMU Holding Company รวมทั้งการจัดตั้งบริษัทย่อยในการบริหารจัดการทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยภายใต้การกำกับดูแลของ CMU Holding Company แล้วเสนอสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาต่อไป

3. การสนับสนุนผู้ปฏิบัติงานทำงานข้ามส่วนงาน

สืบเนื่องจากการที่ประชุมสภาวิชาการ มีข้อเสนอว่า “มหาวิทยาลัยควรจัดทาระบบ Double Appointment ให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี ซึ่งจะส่งผลดีต่อการบริหารจัดการของมหาวิทยาลัย ทำให้สามารถใช้ทรัพยากรบุคคลได้เต็มศักยภาพ ตลอดจนเป็นการเปิดโอกาสให้คณาจารย์ของมหาวิทยาลัยได้ร่วมจัดการเรียนการสอน และทำการวิจัยแบบบูรณาการศาสตร์/สาขาวิชาต่าง ๆ” และที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยได้อนุมัติจัดตั้งคณะสาธารณสุขศาสตร์ขึ้น พร้อมทั้งสภามหาวิทยาลัยเห็นด้วยกับการให้บุคลากรจาก 6 คณะในกลุ่มสาขาวิทยาศาสตร์สุขภาพที่มีคุณวุฒิเกี่ยวข้องกับสาธารณสุขศาสตร์ และบุคลากรด้านสาธารณสุขที่กระจายอยู่ในคณะ/สถาบันวิจัยต่างๆ มาทำงานร่วมกันในลักษณะ Double Appointment ได้ รวมถึงการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการศึกษา มช. ระยะที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) จำเป็นต้องใช้บุคลากรจากหลากหลายส่วนงานมาทำงานร่วมกัน ทั้งส่วนงานภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย เหตุนี้ จึงเป็นที่มาของการทำ Multiple Appointment หรือ การทำงานข้ามส่วนงาน/หน่วยงาน โดยผู้ปฏิบัติงานสามารถทำงานให้กับหลายส่วนงาน ทั้งส่วนงานต้นสังกัด ส่วนงานอื่นภายในมหาวิทยาลัย และส่วนงานอื่นภายนอกมหาวิทยาลัยทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศได้

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติดังนี้

1. อนุมัติให้มหาวิทยาลัยเริ่มดำเนินการในส่วนของการทำงานข้ามส่วนงานได้ โดยให้เป็นไปตามธรรมชาติของมหาวิทยาลัยและให้เป็นไปตามข้อตกลงของหัวหน้าส่วนงานเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งนี้ ให้เริ่มจากภารกิจด้านวิชาการสำหรับอาจารย์หรือนักวิจัย และเน้นความร่วมมือระหว่างส่วนงานภายในของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ก่อน

2. เรื่องความยืดหยุ่นของภาระงานนั้นให้ส่วนงานเสนอผ่านทางโครงการ CMU-PEX เป็นกรณีๆ ไปก่อน จนกว่าจะสามารถหาแนวทางที่ชัดเจนและเหมาะสม เพื่อนำมาจัดทำข้อบังคับต่อไป

3. ในระยะต่อไปให้มหาวิทยาลัยดำเนินการจัดทำข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานข้ามส่วนงาน โดยข้อบังคับนั้นควรมีความยืดหยุ่นเพียงพอเพื่อเป็นเกณฑ์กลางที่ให้หัวหน้าส่วนงานสามารถใช้ข้อบังคับนี้เป็นกลไกสนับสนุนให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยปฏิบัติงานข้ามส่วนงานได้

4. ในส่วนของการนำนักวิจัยผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกมาปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ในขั้นต้นขอให้พิจารณาเป็นรายกรณี โดยคำนึงถึงสถานภาพและตำแหน่ง รวมทั้งค่าตอบแทนที่เหมาะสมแล้วนำเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณาอนุมัติ ส่วนในระยะต่อไปขอให้รองอธิการบดีฝ่ายบริหารและทรัพยากรบุคคล และรองอธิการบดีฝ่ายวิจัยไปปรึกษาหารือและพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์เพิ่มเติม เสนอต่อสภามหาวิทยาลัยเพื่อพิจารณาต่อไป

รู้จักกับระบบ งบประมาณแบบใหม่

เยาวลักษณ์ วัริยะพงค์
ผู้อำนวยการกองแผนงาน



ปัจจุบันกระบวนการจัดทำงบประมาณแผ่นดินได้มีการปรับเปลี่ยนไปอย่างมาก โดยรัฐบาลมุ่งหวังที่จะทำให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ คำนึงถึงหลักประหยัด คุ้มค่า มุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

การปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำงบประมาณ จะเห็นได้ชัดเจน ตั้งแต่การจัดทำงบประมาณประจำปี 2560 ที่รัฐบาลได้แยกงบประมาณออกเป็นแผนงานต่าง ๆ ได้แก่

1) **แผนงานบุคลากรภาครัฐ** : ซึ่งจะทำให้ทราบ ค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินเดือน ค่าจ้าง รวมทั้งค่าตอบแทนที่ต้องจ่ายพ่วงกับเงินเดือนทั้งหมด

2) **แผนงานพื้นฐาน** : เป็นงบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจประจำของส่วนราชการ/หน่วยงานภาครัฐ (Function) ได้แก่ งบดำเนินงาน ค่าสาธารณูปโภค ค่าครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้างที่จำเป็น ซึ่งงบประมาณในแผนงานพื้นฐานที่เป็นการดำเนินงานตามภารกิจพื้นฐาน มีแนวโน้มที่จะลดลงอย่างต่อเนื่อง ยกเว้นกรณีโครงการสอดคล้องตามนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

3) **แผนงานยุทธศาสตร์** : เป็นงบประมาณสำหรับการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Agenda) เช่น โครงการผลิตบัณฑิตสาขาที่ขาดแคลน โครงการผลิตแพทย์ พยาบาล และทันตแพทย์เพิ่ม

4) **แผนงานบูรณาการ** : เป็นงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่กำหนดให้มีแผนงานบูรณาการเรื่องสำคัญที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล

รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับงบประมาณตามแผนงานบูรณาการอย่างยิ่ง เนื่องจากจะเป็นกลไกสำคัญที่จะขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และนโยบายเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่มีแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมาย ตัวชี้วัด แนวทางการดำเนินงานของแผนงานบูรณาการ ก็จะมีโอกาสได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากงบประมาณตามภารกิจประจำ (Function) และหากโครงการ/กิจกรรมที่เสนอของงบประมาณในแผนงานบูรณาการที่มีการบูรณาการในมิติ ได้แก่ มิติงานตามยุทธศาสตร์พื้นที่ (Area) ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด มิติตามยุทธศาสตร์หน่วยงาน (Function) ที่เป็นภารกิจของหน่วยงาน และมิติยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาล (Agenda) ก็จะมีลำดับความสำคัญสูงที่จะได้รับจัดสรรงบประมาณ

ดังนั้น หากหน่วยงานใดประสงค์จะได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นที่จะต้องศึกษาถึงเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานในแต่ละแผนงานบูรณาการ โดยโครงการที่หน่วยงานจะเสนอของงบประมาณ จะต้องมีความสอดคล้อง สัมพันธ์ ประสงค์การดำเนินงานที่มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สัมพันธ์ ซึ่งกันและกันในแผนงานบูรณาการนั้นๆ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และไม่ซ้ำซ้อนกัน

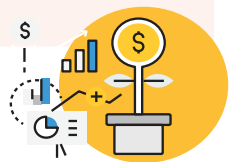
แผนงานบูรณาการ ประกอบด้วย 29 แผนงาน ได้แก่

1. แผนงานบูรณาการสร้างความปรองดองและสามานฉันท์
2. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
3. แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์
4. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
5. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ
6. แผนงานบูรณาการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
7. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ
8. แผนงานบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
9. แผนงานบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
10. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
11. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
12. แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย





13. แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต
14. แผนงานบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง
15. แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน
16. แผนงานบูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ
17. แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ
18. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม
19. แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
20. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
21. แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
22. แผนงานบูรณาการปฏิรูปกฎหมายและการพัฒนากระบวนการยุติธรรม
23. แผนงานบูรณาการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ
24. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
25. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
26. แผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก
27. แผนงานบูรณาการพัฒนาฝีมือแรงงานไปสู่ไทยแลนด์ 4.0
28. แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพการผลิตภาคเกษตร
29. แผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ



นอกจากกระบวนการจัดทำงบประมาณจะมีการปรับเปลี่ยนแล้ว ในขั้นตอนการบริหารงบประมาณก็มีการปรับเปลี่ยนตามไปด้วย กล่าวคือ รัฐบาลจะกำหนดระยะเวลาการบริหารงบประมาณรายจ่ายในหมวดงบประมาณในรายจ่ายค่าครุภัณฑ์และค่าสิ่งก่อสร้าง ตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ หากหน่วยงานใดไม่สามารถเบิกจ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้ตามกำหนดระยะเวลาที่กำหนด รัฐบาลก็จะยึดงบประมาณคืน เพื่อนำไปจัดทำเป็น “พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี” โดยรัฐบาลจะนำไปจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อไป...

เพื่อเป็นการบริหารความเสี่ยงในการบริหารงบประมาณและการผูกมัดงบประมาณคืน ดังนั้น ในการเสนอขอรับงบประมาณประจำปี หน่วยงานต้องมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันที โดยในการขอของงบประมาณที่เป็นรายการครุภัณฑ์ หน่วยงานจะต้องมีรายละเอียดของคุณลักษณะเฉพาะ (Spec) พร้อมทั้งใบเสนอราคาจาก 3 ร้านค้า สำหรับรายการสิ่งก่อสร้าง จะต้องมีความพร้อมของสถานที่ที่จะดำเนินการแบบรูปรายการที่พร้อมจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมทั้งประมาณการราคาก่อสร้าง (BOQ) และเมื่อ พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้แล้ว หน่วยงานจะต้องรีบดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและทำสัญญา ก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรก ก็จะเป็นการลดโอกาสที่จะถูกยึดงบประมาณคืน



ข่าวดี !!!

สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยประจำ “ กลุ่มปฏิบัติการและวิชาชีพ ” !!!!

ที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยได้อนุมัติ การกำหนดเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัยประจำกลุ่มปฏิบัติการและวิชาชีพที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ตามที่มหาวิทยาลัยเสนอ โดยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินให้ยึดตาม “แนวปฏิบัติการจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนให้กับข้าราชการหรือพนักงานมหาวิทยาลัยของ มช. จะกำหนดให้มีผลบังคับใช้ไปข้างหน้า ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติที่ใช้เป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปของมหาวิทยาลัย เนื่องจากหากจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนย้อนหลังให้กับข้าราชการหรือพนักงานมหาวิทยาลัยกลุ่มใดหรือประเภทใด ก็จะมีผลกระทบต่อการจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่งให้กับข้าราชการหรือพนักงานมหาวิทยาลัยในภาพรวมทั้งมหาวิทยาลัย ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปตั้งแต่วันที่ประกาศมหาวิทยาลัยมีผลบังคับใช้ไปต้นไป”





ฟังเสียงฉันบ้าง

... ร่างกายคุณฝากบอกว่า



ไม่มีใครรู้จักร่างกายเราดีเท่ากับตัวเรา เมื่อใดที่ร่างกายมีความผิดปกติบางอย่างในตัวเราก่อนจะถึงมือหมอ เราควรจะรู้สึกถึงความผิดปกตินั้นก่อน และความผิดปกติบางอย่างก็อาจจะมาจากสาเหตุที่คุณไม่เคยรู้มาก่อน ลองมาดูสิว่า...ความผิดปกตินี้กำลังจะบอกอะไรกับคุณ

หาว่าไม่หยุด

ถ้าคุณนอนมาเต็มอิ่ม พักผ่อนเพียงพอ แต่ก็ยังนั่งหาว่าไม่หยุดอาจเป็นไปได้ว่าสมองกำลังต้องการออกซิเจนมากยิ่งขึ้น ถ้าขณะนั้นคุณกำลังท้องเที่ยวอยู่ในที่ที่ระดับความสูงมาก เช่น แขงกรีล่า ทีเบต ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีระดับออกซิเจนเบาบาง อากาศหาวบ่อย ๆ จะบอกได้ว่าร่างกายคุณต้องการออกซิเจนมากกว่านี้ นอกจากนั้นอาจจะเป็นเวลาที่บอกว่าสมองของคุณมีอุณหภูมิสูงการหาวจะเป็นกระบวนการสร้างความเย็นแก่สมอง การหายใจเข้าลึก ๆ ในขณะหาว จะนำเอกอากาศเย็นเข้าไปผ่านทางปากช่วยลดอุณหภูมิภายในสมองได้

เป็นผดผื่นที่ต้นแขน

ลองเอามือลูบไปที่ต้นแขนด้านนอก เห็นข้อศอกของคุณดูสิ มีผดเล็ก ๆ แดงๆ ขึ้นอยู่หรือไม่ ปาดมือไปที่ไร้ที่รู้สึกสากมือทุกที่ อากาศแบบนี้สาเหตุมาจากการแพ้กลูเตน เป็นโปรตีนที่อยู่ในข้าวสาลี จะพบ 10-15% ของคนที่แพ้กลูเตน และจะเกิดขึ้นหลังจากกินขนมประเภทเบเกอรี่ หรืออาหารที่ทำจากข้าวสาลี ผดแบบนี้อาจจะขึ้นที่สะโพก หรือที่หัวเข่าด้วยเช่นกัน

ได้ตาตาคั่ว

ต่อให้หน้าขาวใสแค่ไหน แต่ขอบตาก็ไม่เคยสร้างความดำคล้ำ คงความสัมพันธ์เป็นพี่น้องแพนด้าตลอดเวลาสาเหตุอาจไม่ได้เป็นเพราะนอนดึก แต่เป็นเพราะว่าคุณมีอาการของโรคภูมิแพ้ สังเกตดูว่ามีอาการแสบจมูกด้วยหรือไม่ ขอบตาดำคล้ำนั้นเกิดจากเส้นเลือดดำใต้ตาและตรงโพรงจมูกรุนไหลเวียนไม่สะดวก ถ้าเป็นบ่อย ๆ ต้องเช็คอาการภูมิแพ้ดูแล้วล่ะ?

น้ำตาคลอ ร้อน ๆ ในตาอยู่ตลอดเวลา

ตามศาสตร์แพทย์แผนจีน จะถือว่าตบเป็นหน้าต่างของดวงตา ฉะนั้นหากเกิดความผิดปกติต่อดวงตา เช่น อยู่ๆ ก็มีน้ำตาคลอตลอดเวลา โดยที่ไม่ได้เกิดจากความรู้สึกใด ๆ ไม่มีฝุ่นมาทำให้ดวงตาระคายเคือง อาจแปลได้ว่าตบกำลังส่งสัญญาณร้องขอความช่วยเหลือจากคุณอยู่ ตบอาจจะทำงานได้ไม่เต็มที่ มีความร้อนสะสมอยู่ในตบสูง ควรดื่มน้ำมาก ๆ นอนพัก หลับให้สนิท และงดของทอด



6

วินาที คือ เวลาเฉลี่ยที่เราใช้ในการหาวแต่ละครั้ง

70%

คือ ปริมาณน้ำ ในร่างกายของเรา

80%

คือ ปริมาณน้ำ ในสมอง เมื่อเทียบจากสมองทั้งหมด

** ข้อมูลที่มา : ไอร้อฮัย แมกกาซีน ฉบับที่ 43 มิถุนายน 2560

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา : ศาสตราจารย์เกียรติคุณ นพ.เกษม วัฒนชัย นายสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่
ศาสตราจารย์เกียรติคุณ นพ.อาวุธ ศรีศุกรี รักษาการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
บรรณาธิการบริหาร : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นพ.ศุภชัย เชื้อรัตนพงษ์ รักษาการแทนรองอธิการบดีฝ่ายกิจการสภามหาวิทยาลัย
บรรณาธิการ : นายปริดา ศิริรังษี ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักงานสภามหาวิทยาลัย
กองบรรณาธิการ : นางมณฑนา สุกถศีล, นายทนงศักดิ์ เชื้อเจ็ดตน, น.ส.รารารณ ปัญญานะ, น.ส วันเพ็ญ ศุภวิริยกุล, นายเกรียงไกร ใจใส, นายมงคล เจริญ, นายมนัส โภชนา, นางจันทร์ตรี มายัง, น.ส.อารยา อริยะเครือ, นายอดิสร ไขคำ ออกแบบโดย : น.ส.รารารณ ปัญญานะ ภาพปกโดย : คุณพิชิตชัย

สำนักงานสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่
อาคารยุทธศาสตร์ ชั้น 4 เลขที่ 239
ถนนห้วยแก้ว ตำบลสุเทพ อำเภอเมือง
จังหวัดเชียงใหม่ 50200
โทรศัพท์ : 0-5394-3030, 0-5394-2636
โทรสาร : 0-5394-3028